

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к постановлению Правительства Российской Федерации**  
**«О проведении в 2020 году эксперимента по созданию единого**  
**информационного ресурса о земле и недвижимости»**

Существующая на сегодня в Российской Федерации система управления земельно-имущественным комплексом требует повышения эффективности, в том числе в части достоверности и полноты данных о земле и объектах недвижимости.

Основная проблема заключается в ведомственной разобщенности государственных информационных ресурсов, содержащих разрозненные сведения о земле как объекте недвижимости, природном ресурсе, лесных участках, лесах, водных объектах, сельскохозяйственных угодьях, иных природных объектах.

На сегодняшний день информация о земле и объектах недвижимости содержится в следующих основных информационных ресурсах:

1. Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН, Росреестр).
2. Государственная информационная система ведения единой электронной картографической основы (ГИС ЕКЭО).
3. Государственная информационная система Федерального портала пространственных данных (ГИС ФППД).
4. Государственная кадастровая оценка земель (ГКОЗ).
5. Реестр федерального имущества (РФИ, Росимущество).
6. Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (ИСОГД, субъекты Российской Федерации).
7. Государственный лесной реестр (ГЛР, Рослесхоз).
8. Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения и землях, предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (ЕФИС ЗСН, Минсельхоз России).
9. Государственный водный реестр (ГВР, Росводресурсы).
10. Информационная система обеспечения работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы Роснедр (СОБР, Роснедра).

Разрозненность информации о земле и недвижимости, несогласованность форматов и отсутствие механизмов интеграции данных приводят к низкой эффективности использования земель и объектов недвижимости, ограничению данных о неиспользуемых земельных ресурсах для вовлечения их в хозяйственный оборот, недостаточному распространению цифровых сервисов для граждан и организаций, неэффективному расходованию бюджетных средств в связи с необходимостью сбора и многократного ввода одних

и тех же данных, рискам при принятии управленческих решений, в том числе реализации инвестиционных и социальных проектов.

В целях преодоления сложившейся ситуации и развития земельно-имущественных отношений на основе современной цифровой платформы в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 24 марта 2020 г. № ММ-П11-2256 в рамках исполнения указания Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-45 необходимо обеспечить создание единого информационного ресурса о земле и недвижимости, содержащего пространственные и семантические данные о земле и объектах недвижимости и иные сведения о территориях.

Основная цель создания единого информационного ресурса о земле и недвижимости – объединить разрозненные ресурсы, содержащиеся в информационных системах государственных и муниципальных органов власти, повысить эффективность управления земельно-имущественным комплексом, качество предоставления государственных услуг и сервисов гражданам и организациям, а также обеспечить эффективность расходования бюджетных средств.

Задачи единого информационного ресурса о земле и недвижимости:

1. Повысить достоверность, качество и полноту сведений об объектах недвижимости и территории, содержащихся в государственных информационных ресурсах.

2. Создать дополнительные инструменты для наполнения Единого государственного реестра недвижимости отсутствующими сведениями о границах и правообладателях объектов недвижимости.

3. Вовлечь в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости.

4. Исключить необходимость ввода одних и тех же данных в различные информационные системы за счет распределенной ответственности за формирование сведений и использования информационных сервисов при обмене данными.

5. Упростить процедуру поиска и предоставления земельных участков и иных объектов недвижимости гражданам и организациям.

6. Обеспечить эффективное исполнение государственных услуг и функций, связанных с развитием территорий и объектов на них.

7. Повысить доходную часть консолидированных бюджетов от имущественных налогов и сборов.

8. Внедрить современные технологии интеллектуального анализа пространственных и семантических данных для автоматизации работ, услуг и сервисов.

9. Создать цифровую платформу для сбора, ведения и межведомственного информационного взаимодействия, в том числе при сопровождении инвестиционных и социальных проектов.

Подходы и технологическое обеспечение создания единого информационного ресурса о земле и недвижимости предлагается апробировать в 2020 году в рамках эксперимента на территории Краснодарского края, Пермского края и Иркутской области (далее – эксперимент).

Уполномоченными органами по обеспечению проведения эксперимента являются Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – уполномоченные органы).

Предлагаемые участники эксперимента: Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральная налоговая служба, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство водных ресурсов и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Базовыми (эталонными) данными для создания единого информационного ресурса о земле и недвижимости предлагается сделать сведения единой электронной картографической основы (ЕЭКО), федерального фонда пространственных данных (ФФПД), Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) и фонда данных государственной кадастровой оценки (ФД ГКО).

В качестве технологической платформы для единого информационного ресурса о земле и недвижимости предлагается разработать федеральную государственную информационную систему «Единый информационный ресурс о земле и недвижимости» (далее – система). Разработка прототипа системы будет выполнена в рамках эксперимента.

Проведение эксперимента планируется осуществить уполномоченными органами в пределах установленной предельной численности работников их центральных аппаратов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проведение эксперимента не окажет влияние на достижение целей государственных программ.

Предлагаемые к реализации решения проекта постановления не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий.

Проект постановления не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Проект постановления не содержит положений, вводящих или способствующих введению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для заинтересованных лиц, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.